



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA
POREZNA UPRAVA
SREDIŠNJI URED

KLASA: 410-01/20-01/1029
URBROJ: 513-07-21-01-20-3

Zagreb, 28. travnja 2020.

Gradsko vijeće Grada Valpova
n/p Dejan Pisačić, predsjednik

PREDMET: Zakon o lokalnim porezima – odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave
- mišljenje, daje se

Obratili ste nam se sa zahtjevom za očitovanje vezano za zakonitost Odluke o izmjenama Odluke o gradskim porezima Grada Valpova KLASA: 410-01/20-01/003, URBROJ: 2185/01-01-20-1, koju je Gradsko vijeće Grada Valpova donijelo na 34. sjednici održanoj 16. travnja 2020. i Odluke o obustavi od primjene navedene Odluke KLASA: 410-01/20-01/0003, URBROJ: 2185/01-2-20-2, koju je Gradonačelnik Grada Valpova donio 23. travnja 2020.

U nastavku dajemo mišljenje u dijelu nadležnosti Ministarstva financija, Porezne uprave.

Odredbom članka 53. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, br. 115/16. i 101/17.; dalje u tekstu: ZLP) propisano je da Ministarstvo financija, Porezna uprava provodi nadzor nad primjenom ZLP-a i propisa donesenih na temelju ZLP-a.

Prema odredbi članka 42. stavka 2. ZLP-a odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se uređuje plaćanje lokalnih poreza može se mijenjati najkasnije do 15. prosinca tekuće godine, a primjenjuje se od 1. siječnja iduće godine. Iznimno, prema odredbi članka 42. stavka 3. ZLP-a predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može tijekom godine donositi odluke o prirezu porezu na dohodak koje se moraju objaviti u „Narodnim novinama“, a koje stupaju na snagu prvoga dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem su objavljene.

Odlukom o prirezu porezu na dohodak se, u smislu ZLP-a, smatra odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se propisuje visina prireza porezu na dohodak ali i odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se ukida plaćanje prireza porezu na dohodak.

Slijedom navedenog, odluka predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave kojom se ukida prirez porezu na dohodak i kojom se ne mijenjaju odredbe kojima je uređeno plaćanje ostalih lokalnih poreza (poreza na potrošnju, poreza na kuće za odmor i poreza na korištenje javnih površina) stupa na snagu prvoga dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem je objavljena u „Narodnim novinama“.

S poštovanjem,

RAVNATELJ

Božidar Kutleša, dipl. iur.

Prilozi:

1. Odluka o izmjenama Odluke o gradskim porezima Grada Valpova KLASA: 410-01/20-01/003, URBROJ: 2185/01-01-20-1, od 16. travnja 2020.
2. Odluka o obustavi od primjene Odluke o izmjenama Odluke o gradskim porezima, KLASA: 410-01/20-01/0003, URBROJ: 2185/01-01-20-1 od 16. travnja 2020. godine („Službeni glasnik Grada Valpova“, broj 4/20), KLASA: 410-01/20-01/0003, URBROJ: 2185/01-2-20-2, od 23. travnja 2020.

Na znanje:

1. MINISTARSTVO UPRAVE

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA na 34. sjednici, održanoj 16. travnja 2020. godine, na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17 i 98/19), članka 42. Zakona o lokalnim porezima (Narodne novine broj 115/16 i 101/17), te članka 16. Statuta Grada Valpova („Sl. glasnik Grada Valpova“ br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst i 1/18, 1/18, 3/19 i 3/20) donijelo je

ODLUKU

o izmjenama Odluke o gradskim porezima Grada Valpova

Članak 1.

U Odluci o gradskim porezima Grada Valpova (Službeni glasnik Grada Valpova br. 06/17 i 11/18) članak 2. stavak 1. briše se.

Članak 2.

Članak 3. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova briše se.

Članak 3.

Članak 4. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova briše se.

Članak 4.

Članak 5. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova briše se.

Članak 5.

Članak 6. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova briše se.

Članak 6.

Članak 7. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova briše se.

Članak 7.

Članak 8. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova briše se.

Članak 8.

Članak 26. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova mijenja se tako da sada glasi:

„S danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o gradskim porezima („Službeni glasnik Grada Valpova“ br. 07/01, 09/06 i 07/09) i Odluka o prirezu porezu na dohodak („Narodne novine“ br. 48/2003 i „Službeni glasnik Grada Valpova“ br. __/03).“

Članak 9.

Članak 29. Odluke o gradskim porezima Grada Valpova mijenja se u cijelosti tako da sada glasi:

„Ova Odluka o gradskim porezima objaviti će se u „Narodnim novinama“ i „Službenom glasniku Grada Valpova“, a stupa na snagu prvog dana u mjesecu nakon mjeseca u kojem je objavljena u „Narodnim novinama“.“

GRADSKO VIJEĆE GRADA VALPOVA

Klasa: 410-01/20 – 01/003

Urbroj: 2185/01-01 – 20 – 1

Valpovo, 16. travnja 2020. godine

Predsjednik Gradskog vijeća:

Dejan Pisačić, prof., v.r.



REPUBLIKA HRVATSKA
OSJEČKO-BARANJSKA ŽUPANIJA
GRAD VALPOVO
GRADONAČELNIK

KLASA: 410-01/20-01/0003

URBROJ: 2185/01-2-20-2

Valpovo, 23. travanj 2020. godine

Gradonačelnik Grada Valpova temeljem članka 42. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17 i 98/19) te članka 32. Statuta Grada Valpova („Sl. Glasnik Grada Valpova“, br. 8/01, 2/06, 4/09, 2/13, 7/13, 10/17 – pročišćeni tekst, 1/18, 3/19 i 3/20) donosi sljedeću

ODLUKU

o obustavi od primjene Odluke o izmjenama Odluke o gradskim porezima, KLASA: 410 – 01/20 – 01/0003, URBROJ: 2185/01-01 – 20 – 1 od 16. travnja 2020. godine
(„Službeni glasnik Grada Valpova“, broj 4/20)

I.

Obustavlja se od primjene Odluka o izmjenama Odluke o gradskim porezima, KLASA: 410 – 01/20 – 01/0003, URBROJ: 2185/01- 01 – 20 – 1, koju je donijelo Gradsko vijeće grada Valpova na 34. sjednici održanoj 16. travnja 2020. godine, a objavljena u „Službenom glasniku Grada Valpova“, broj 4/20.

II.

Traži se od Gradskog vijeća Grada Valpova da u roku od 8 (osam) dana od dana dostave ove Odluke otkloni uočene nedostatke u predmetnoj Odluci.

III.

Ova Odluka stupa na snagu danom dostave predsjedniku Gradskog vijeća Grada Valpova.

Obrazloženje

Gradsko vijeće grada Valpova na 34. sjednici, održanoj 16. travnja 2020. godine donijelo je Odluku o izmjenama Odluke o gradskim porezima, KLASA: 410-01/20-01/0003, URBROJ: 2185/01-01-20-1 16, koja je objavljena u „Službenom glasniku Grada Valpova“, broj 4/20 i koja se ima objaviti u „Narodnim novinama“, službenom listu RH.

Sjednica je sazvana protivno članku 65. stavak 2. Poslovnika o radu gradskog vijeća Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“, broj 2/13, 8/13, 10/17 – pročišćeni tekst i 2/20), kojim je određeno:

„Poziv za sjednicu Vijeća dostavlja se vijećnicima najmanje sedam dana prije održavanja sjednice.“.

Objektivnih razloga za ovakvo hitno postupanje i sazivanje sjednice Gradskog vijeća i kršenje propisane procedure za sazivanje nije bilo jer nije prijetila nikakva opasnost od nastanka teške i nepopravljive štete po adresate na koje se odnosi predmetna Odluka.

Iako je predmetni rok instruktivne prirode, njime se htjelo osigurati razumno vrijeme vijećnicima za proučavanje materijala dostavljenih uz poziv za sjednicu i za upoznavanjem problematike koja se nalazi na dnevnom redu sjednice kako bi se donijela što kvalitetnija odluka o tematici o kojoj se raspravlja, ali ne i skratiti rok, odnosno vrijeme od sazivanja do održavanja sjednice Gradskog vijeća na jedan dan, pogotovo ako se radi o tematici kao što su gradski porezi.

Nadalje, obzirom na kratkoću vremena, nadležno radno tijelo, Odbor za financije i Proračun, nije održao sjednicu i zauzeo stajališta o istome te izvijestilo Gradsko vijeće o svojim primjedbama, mišljenjima, stajalištima i prijedlozima o prijedlogu Odluke o izmjenama Odluke o gradskim porezima Grada Valpova, sukladno članku 45. i članku 46. Poslovnika o radu Gradskog vijeća Grada Valpova te članku 1. Odluke o radnim tijelima Gradskog vijeća Grada Valpova („Službeni glasnik Grada Valpova“, broj 5/05).

Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15) u članku 11. stavak 1. imperativnom, odnosno kategoričkom pravnom normom, propisuje obavezu tijela jedinica lokalne samouprave o **dužnosti provođenja** savjetovanja s javnošću pri donošenju općih akata kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba, a što Odluka o izmjenama Odluke o gradskim porezima Grada Valpova svakako jeste, a što zbog nedostatka vremena nije učinjeno.

Nadalje, člankom 9. Odluke o izmjenama Odluke o gradskim porezima grada Valpova mijenja se članak 29. Odluke o gradskim porezima grada Valpova te se vrijeme stupanja na snagu određuje temeljem članka 42. stavak 3. Zakona o lokalnim porezima, a koji određuje način objave i vrijeme stupanja na snagu odluka o prirezu poreza na dohodak koja donose predstavnička tijela JLS tijekom godine za svoje područje jer do tada nisu imale uveden prirez, iako je člankom 42. stavkom 2. određeno vrijeme stupnja na snagu i „primjene“ **izmjena** odluka o lokalnim porezima, koja donose predstavnička tijela JLS tijekom godine, a to je 01. siječnja iduće godine.

Kako se ovdje radi o svojevrsnoj kvaziantinomiji pravnih normi istog pravnog akta, a radi se o odredbama članka 42. stavaka 2. i 3. za razrješenje ovakve situacije nije moguće primijeniti juridičke kriterije hijerarhije, specijalnosti i vremena, već se treba osloniti na jezično, logičko, sustavno i teleološko tumačenje, a koja sva vode do istog zaključka da se **izmjena Odluke o gradskim porezima Grada Valpova može mijenjati do 15. prosinca tekuće godine**, a da se „**primjenjuje**“ od 01. siječnja iduće godine.

Gradsko vijeće Grada Valpova pogrešno je protumačilo odredbu stavka 3. članka 42. Zakona o lokalnim porezima da se Odluka o gradskim porezima može mijenjati, kada je u pitanju prirez, tijekom cijele godine, pa i nekoliko puta te da stupa na snagu prvog dana mjeseca koji slijedi mjesecu objave u „Narodnim novinama“.

Jedan od osnovnih zahtjeva, postulata svakog pravnog sustava, pa tako i hrvatskog, kao i svakog pravnog akta, jeste pravna sigurnost, a konzistentnost, odnosno neproturječnost kao element pravne sigurnosti je neizostavna sastavnica ovog načela.

U članku 42. stavak 2. zakonodavac je jasno i nedvosmisleno odredio do kada se mogu **mijenjati** odluke o porezima JLS (do 15. prosinca) i od kada se imaju „**primjenjivati**“ (od 01. siječnja iduće godine).

Ako bi se prihvatilo stajalište Gradskog vijeća Grada Valpova u shvaćanju st. 3. čl. 42. Zakona o lokalnim porezima, to bi dovelo do proturječnosti sa stavkom 2. članka 42. kojem je, kako je naprijed obrazloženo, zakonodavac nedvosmisleno odredio vremensku granicu **izmjena** odluka u porezima JLS i **njihovu „primjenu“**.

Jezičnim, lingvističkim tumačenjem normi dolazi se do jasne distinkcije ovih dviju, naizgled suprotstavljenih pravnih normi, jer stavak 2. članka 42 govori o **izmjenama odluka o porezima** JLS, a stavak 3. članka 42. govorio **donošenju odluka o prirezu**.

Slijedom svega naprijed navedenog odlučeno je kao u izreci ove Odluke.



Dostaviti:

1. Gradsko vijeće Grada Valpova
n/p predsjednik Dejan Pisačić,
2. Spis predmeta,
3. Arhiva

